

На правах рукописи

Ковалева Рашида Рашитовна

**УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ,
СВЯЗАННЫЕ С ОБОРОТОМ
ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ И РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ**

**Специальность 12.00.08 – уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Казань – 2004

Работа выполнена на кафедре уголовного права и криминологии
юридического факультета Государственного общеобразовательного
учреждения высшего профессионального образования «Челябинский
государственный университет»

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Сабитов Рашид Акремович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Сидоров Борис Васильевич
кандидат юридических наук, доцент
Кизилев Андрей Юрьевич

Ведущая организация – Ярославский государственный университет

Защита состоится 14 октября 2004 г. в 12.00 часов на заседании
диссертационного совета Д.212.081.13 при Государственном
общеобразовательном учреждении высшего профессионального образования
«Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина» по
адресу: 420008, г. Казань, ул. Кремлевская, 18.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке им. Н.И.
Лобачевского Казанского государственного университета

Автореферат разослан _____ 2004 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук,
доцент

Каюмова А.Р.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В последние десятилетия в РФ сложилась неблагоприятная радиационная обстановка. Основные причины такого положения – сбои в работе атомных объектов, большое количество накопленных радиоактивных отходов, отсутствие необходимого количества технических средств для обеспечения безопасного обращения с этими отходами и отработанным ядерным топливом, отсутствие надежных хранилищ для их длительного хранения и (или) захоронения. Все эти причины являются предпосылками для фактов незаконного обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами, включая случаи хищения указанных веществ и материалов. В последние десятилетия 20 века и в настоящее время одним из самых латентных видов преступлений являются предусмотренные уголовным законом общественно опасные действия (бездействие), связанные с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ. УК РФ содержит ряд статей, в которых ядерные материалы и радиоактивные вещества указаны в качестве предмета совершения преступления. Имеются в виду преступления, предусмотренные ст.ст. 220, 221, ч. 2 ст. 188, ч. 3 ст. 205, ст. 247, 349 УК РФ.

На современном этапе развития социально-экономических отношений прослеживается тенденция к спаду числа преступлений, связанных с оборотом указанных материалов и веществ. Так, в 1992 г. в России было зарегистрировано 26 таких преступлений, в 1993 г. число преступлений увеличилось более чем в два раза, в 1994 г. оно осталось на уровне 1993 г., и лишь в 1995 г. наблюдалось снижение до 42, а в 1996 г. – до 36 преступлений. В 1995 г. доля хищений радиоактивных материалов от всего количества такого рода преступлений составила 26 %, а в 1996 г. – уже 16 %. Динамика количества ежегодно совершаемых хищений радиоактивных материалов в период с 1992 г. по 1996 г. свидетельствует о том, что пик этого вида преступлений пройден, однако число выявленных хищений не отражает

реального положения дел с сохранностью ядерных материалов и радиоактивных веществ, и актуальность проблемы контроля за их оборотом остается высокой. Статистика зарегистрированных преступлений за период с 1997 г. по 2001 г. подтверждает указанные обстоятельства: в 1997 г. было зарегистрировано 50 преступлений, связанных с хищением либо вымогательством ядерных материалов или радиоактивных веществ, в 1998 г. – 8, в 1999 г. – 33, в 2000 г. – 5, в 2001 – 9.

В настоящее время истинное число преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных веществ и материалов, точно неизвестно. Статистика является закрытой, а преступления, связанные с незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, совершенные, например, в Вооруженных Силах РФ, не учитываются в общей статистике. Данные преступления отличаются высокой степенью латентности.

Изучение опубликованной и неопубликованной судебной практики показало, что при квалификации преступлений, связанных с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, правоприменители допускают ошибки в установлении признаков и круга материалов и веществ, являющихся предметом их совершения. Содержащиеся в учебниках по уголовному праву, научно-практических комментариях к УК РФ, монографиях и научных статьях положения и рекомендации, касающиеся квалификации общественно опасных деяний, связанных с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, не решают проблему предупреждения ошибок в квалификации этих преступлений, так как они противоречат друг другу, страдают неполнотой либо неверно отражают смысл комментируемых уголовно-правовых норм.

Степень разработанности темы исследования. К уголовно-правовым вопросам анализа и квалификации преступлений, связанных с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращались немногие ученые. Этим проблемам были посвящены работы В.П. Тихого, В.Д. Иванова, О.Л. Дубовик и некоторых других авторов. Исследований,

непосредственно посвященных уголовно-правовому анализу незаконного оборота ядерных материалов и радиоактивных веществ, системному их изучению, по-прежнему нет. Названные обстоятельства обусловили выбор темы диссертации, ее цели и задачи.

Цели диссертационного исследования. Основная цель исследования заключается в теоретической разработке вопросов борьбы с преступлениями, при совершении которых ядерные материалы и радиоактивные вещества выступают в качестве предмета совершения преступлений в сфере безопасности общества. Прикладная цель состоит в том, чтобы разработать научно-практические рекомендации по применению уголовно-правовых норм об этих преступлениях, и предложения по совершенствованию уголовного законодательства.

Задачи исследования:

- 1) раскрыть общественную опасность преступлений, связанных с незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- 2) выявить общие и специальные признаки ядерных материалов и радиоактивных веществ и сформулировать их уголовно-правовое понятие;
- 3) осуществить классификацию предметов указанных преступлений;
- 4) определить понятия, обозначающие оборот ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- 5) разработать необходимые практические рекомендации по квалификации преступлений, предметом которых являются ядерные материалы и радиоактивные вещества;
- 6) определить, соответствует ли отечественное уголовное законодательство об ответственности за незаконный оборот ядерных материалов и радиоактивных веществ, требованиям международных правовых актов, выявить особенности аналогичного законодательства ряда зарубежных стран для установления возможности их использования в процессе совершенствования соответствующего уголовного законодательства Российской Федерации.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе борьбы с незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, уголовно-правовые меры борьбы с ними.

Предметом исследования являются нормы российского уголовного права, предусматривающие ответственность за преступления, связанные с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, нормы международного права, соответствующие правовые предписания, имеющиеся в уголовном законодательстве ряда зарубежных государств, а также практика квалификации таких преступлений в процессе применения указанных уголовно-правовых норм в отечественной судебной-следственной практике .

Методология и методика исследования. Методологическую основу исследования составили диалектический метод познания, современные доктрины теории государства и права, отечественного уголовного права, международного частного и публичного права. В процессе исследования применялись общенаучные (анализ, синтез, обобщение, дедукция, системный подход, изучение документов и др.) и частные (специально-юридический, сравнительно-правовой и др.) методы познания.

Правовую базу исследования составили международно-правовые акты, регулирующие оборот ядерных материалов и радиоактивных веществ, прежнее и действующее уголовное законодательство России и зарубежных стран, административное, гражданское, таможенное и иное российское законодательство.

Теоретической основой исследования явились труды ученых и практических работников в области уголовного, административного, экологического права, а также в области физики и экологии.

Эмпирическая база исследования включает в себя руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ, статистические материалы по РФ за период с 1997 г. по 2002 г., материалы ряда уголовных дел органов прокуратуры Челябинской области, данные Информационного центра ГУВД

Челябинской области, публикации об указанных преступлениях в средствах массовой информации.

Научная новизна исследования состоит в том, что в нем впервые комплексно рассмотрены вопросы уголовной ответственности за преступления, предметом которых являются ядерные материалы и радиоактивные вещества. В диссертации содержатся характеризующиеся новизной предложения по совершенствованию норм уголовного права и практики их применения.

Основные положения и предложения, выносимые на защиту:

1. В ст.ст. 220, 221, 247, ч. 2 ст. 188, ч. 3 ст. 205 УК РФ понятия «ядерные материалы», «радиоактивные вещества и отходы», «источники ионизирующего излучения», «радиационные источники» заменить на общий для них термин «радиоактивные материалы».
2. К нарушениям правил обращения с ядерными материалами или радиоактивными веществами в рамках ст. 220 УК РФ помимо приобретения, хранения, использования, передачи и разрушения относится их транспортировка и перевозка, которые также должны быть указаны в данной уголовно-правовой норме в качестве одного из способов..
3. Субъектами преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 220 УК РФ могут являться как должностные лица, так и лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации.
4. Ст. 220 УК РФ изложить в следующей редакции:
 «Статья 220. Нарушение правил обращения с радиоактивными материалами
 1.Нарушение правил приобретения, хранения, использования, передачи, разрушения, транспортировки и (или) перевозки радиоактивных материалов, -
 наказывается ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, либо совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового.

3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказываются лишением свободы на срок до семи лет.

Примечание: Радиоактивные материалы – это ядерные материалы, радиоактивные вещества и отходы, источники ионизирующего излучения, радиационные источники».

5. Ч. 3 ст. 221 УК РФ дополнить квалифицирующим признаком:

« в) в крупном размере, ».

Вместе с тем эту статью следует дополнить примечанием: «Примечание: Крупным размером в настоящей статье признается стоимость ядерных материалов или радиоактивных веществ, которая определяется с учетом количества (объема) похищенных или вымогаемых радиоактивных материалов, стоимость которых превышает двести пятьдесят тысяч рублей».

6. Включить в УК РФ ст. 221¹ «Угроза хищения или использования радиоактивных материалов» -

«Ст. 221¹. Угроза хищения или использования радиоактивных материалов

1. Угроза совершить хищение радиоактивных материалов в целях понуждения физического или юридического лица, международной организации или государства совершить какое-либо действие или воздержаться от него, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы, -

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

2. Угроза использовать радиоактивные материалы с целью приведения к гибели людей или иным тяжким последствиям, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы, -

наказывается лишением свободы на срок до семи лет».

Теоретическая значимость исследования состоит в комплексной научной разработке вопросов уголовной ответственности за преступления, связанные с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ. Содержащиеся в диссертации положения и выводы могут послужить развитию науки уголовного права.

Практическая значимость исследования состоит в том, что разработанные автором предложения по совершенствованию норм уголовного права могут быть использованы в законотворческой работе, а положения, выводы и практические рекомендации – в деятельности правоохранительных органов и судов при квалификации преступлений, связанных с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ. Материалы диссертации могут быть использованы в учебном процессе преподавателями и студентами при изучении Особенной части уголовного права, написании курсовых и дипломных работ.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации опубликованы в пяти научных статьях. Результаты исследования используются при проведении занятий со студентами по курсам «Уголовное право», «Экологическое право» и «Правовое регулирование использования атомной энергии», а также при подготовке ими дипломных работ. Отдельные выводы и положения докладывались на научно-практических конференциях в Челябинском государственном университете - «Защита безопасности личности, общества, государства» (25-26 апреля 2002 г.), «Правовое регулирование рыночных отношений в современной России» (24-25 апреля 2003 г.), на межрегиональном теоретическом семинаре «Основные проблемы и развитие общественного контроля в сфере разоружения и нераспространения ядерного оружия» (29

июля – 3 августа 2001 г., г. Челябинск), при обсуждении межрегиональной программы защиты гражданских интересов «Общество-Правительство: диалоги о ядерной политике» (19-23 ноября 2001 г., г. Москва).

Структура диссертации определяется целями, задачами и логикой исследования. Она состоит из введения, двух глав, объединяющих 8 параграфов, заключения и списка использованной литературы.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во *введении* обосновывается актуальность темы исследования, определяются цели, задачи, объект и предмет исследования, описываются его методология, методика и эмпирическая база, раскрывается научная новизна, формулируются основные положения, выносимые на защиту, определяется теоретическая и практическая значимость работы, приводятся данные об апробации полученных результатов.

Первая глава *«Уголовная ответственность за преступления, связанные с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, по Уголовному кодексу Российской Федерации»* состоит из шести параграфов.

В *первом параграфе* дана общая характеристика преступлений, связанных с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Вред или ущерб, который может быть нанесен человеку и окружающей среде в результате совершения преступлений, связанных с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, является существенным и часто необратимым. Это связано прежде всего с тем, что все вещества, являющиеся предметом исследуемых нами преступлений, имеют свойство радиоактивности.

Наиболее значимой составляющей коллективной эффективной дозы облучения населения Уральского федерального округа, например, является доза за счет природных источников (около 65 %). Второй по значимости составляющей является доза за счет медицинских диагностических процедур

(около 34 %)¹. Третьим по значимости радиационным фактором являются глобальные выпадения искусственных радионуклидов, попавших в окружающую среду в ходе испытаний ядерного оружия и аварии на Чернобыльской АЭС, ПО «Маяк» и других объектах.

Среди общего состава потенциальных угроз, выделяют угрозы ядерным материалам, радиоактивным веществам и изделиям, содержащим эти материалы и вещества. К ним, в частности, относятся: хищение ядерных материалов с целью последующего создания ядерного или радиологического оружия; совершение радиологических диверсий; хищение с целью последующей продажи. Другой аспект проблемы связан с предотвращением возможных инцидентов, связанных с незаконным обращением и даже хищением радиоактивных веществ, а также возможным захватом атомных электростанций и других атомных объектов со стороны террористических организаций.

Большую опасность представляют выведенные из эксплуатации атомные подводные лодки с невыгруженными активными зонами и аварийными реакторами. Всего к 1995 г. в мире были построены 1291 подводная лодка, из которых 495 – атомных. При этом в СССР и РФ общее число подводных лодок составило 689 единиц, из них 261 – атомная. За минувшие 50 лет в мирные дни в разных странах произошли 27 катастроф с подводными лодками. Из этого числа, без участия в боевых действиях, советский и российский флот потерял 16 субмарин. Из них 11 единиц утрачены безвозвратно – они не были подняты. В указанный список погибших атомных подводных лодок входят две американские, три советские и одна российская АПЛ – «Курск». Кроме РФ и США атомными субмаринами располагают Великобритания – 25 единиц, Франция – 12 и Китай – 6 АПЛ.

¹ См.: Чуканов В.Н. О состоянии радиационной безопасности на территории Уральского федерального округа. Челябинск, 2001. С. 17.

Важной частью проблемы является отношение общества к опасности радиоактивного загрязнения. Согласно критериям, разработанным в США с целью оценки отношения населения к различным социальным экологическим проблемам, проблема радиации стоит на 26-м месте, тогда как загрязнение тяжелыми металлами и химическими веществами – на первом и втором. По данным опроса, проведенного в 1994 г. среди жителей г. Санкт-Петербурга, безопасность как очень важную проблему рассматривали 83 % респондентов, проблему медицинского обслуживания – 81 % и 68 % респондентов считают проблему радиоактивного загрязнения окружающей среды одной из важных.

Для преступлений, связанных с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, общественная опасность является необходимым признаком преступления и, на наш взгляд, одним из главных отличительных признаков среди других видов преступлений по видам и тяжести причиняемого ими вреда.

Безопасность обеспечивается посредством защиты объектов системы обеспечения безопасности особо опасных объектов от потенциальных угроз. В комплексную систему должны входить: система физической защиты, системы учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и отходов; система мер ядерной и радиационной безопасности; система противопожарной защиты; другие системы, обеспечивающие реализацию мер безопасного функционирования ядерных объектов. Необходимым условием обеспечения экологической и радиационной безопасности является использование государством механизмов и мер экономического, административного и нормативно-правового характера.

Существующая практика показала, что хищения ядерных материалов совершались, как правило, работниками объектов, на которых изготавливаются, хранятся или используются радиоактивные вещества, и в большинстве случаев путем свободного доступа (с мест складирования брака, отходов, полуфабрикатов). К реализации похищенного привлекались различные лица (посредники и продавцы), в число которых входили в

основном родственники, товарищи по работе, знакомые, работающие на тех же предприятиях или в различных коммерческих структурах, либо временно не работающие. Одной из целей их действий была нажива. Круг лиц, участвующих в процессе противоправных сделок, складывался стихийно по мере поиска каналов сбыта, поэтому говорить о существовании мафиозных организованных группировок, специализирующихся на краже радиоактивных материалов, нельзя. Предметом хищений в основном были источники ионизирующего излучения, используемые в незначительных количествах в различных производственно-технических приборах, отдельных датчиках противопожарной безопасности, оборудовании и установках.

Во *втором параграфе* исследуется история развития российского уголовного законодательства об ответственности за преступления, связанные с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Социально-экономический кризис, охвативший СССР во второй половине 80-х годов XX века, не только способствовал повсеместному росту общеуголовной и экономической преступности, но и стал главной предпосылкой совершения преступлений, предусмотренных статьями 223², 223³, 223⁴, 223⁵ Уголовного кодекса РСФСР. Данные составы были включены в УК РСФСР 1960 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 марта 1988 г. Это:

- незаконное приобретение, хранение, использование, передача или разрушение радиоактивных материалов (ст. 223² УК РСФСР);
- хищение радиоактивных материалов (ст. 223³ УК РСФСР);
- угроза совершения хищения радиоактивных материалов или их использования (ст. 223⁴ УК РСФСР);
- нарушение правил хранения, использования, учета, перевозки радиоактивных материалов и других правил обращения с ними (ст. 223⁵ УК РСФСР).

Введение указанных статей в УК РСФСР было связано с тем, что в 1980 г. Организация Объединенных Наций своим решением обязала

государства создавать надежные преграды противоправному использованию радиоактивных материалов: ограничивать и контролировать доступ к ним, разрабатывать процедуры хранения и перевозки, положения по предотвращению возможного хищения, утери или неконтролируемого использования. До 1992 г. вышеперечисленные статьи были практически «нерабочими», а в официальной статистике за этот период отсутствуют какие-либо данные, свидетельствующие о масштабах этих преступлений.

Установление уголовной ответственности за деяния, связанные с радиоактивными материалами, также было вызвано увеличением случаев попадания радиоактивных веществ в состав материалов, из которых изготавливают корпуса жилых домов (в Донбассе, Алма-Ате).

Объединяющим элементом указанных уголовно-правовых норм выступал единый предмет – радиоактивные материалы, нарушение правил обращения с которыми влекло за собой уголовную ответственность.

Уголовная ответственность за указанные преступные деяния, связанные с оборотом радиоактивных веществ и материалов, была предусмотрена не только в УК РСФСР, но и в законодательстве других союзных республик бывшего СССР. Так, Уголовный кодекс Украинской ССР предусматривал ответственность за нарушение правил хранения, использования, учета и перевозки взрывчатых и радиоактивных веществ, а также за их незаконную пересылку по почте или багажом (ст. 221). Диспозиции указанных уголовно-правовых норм являлись бланкетными, так как правила обращения с радиоактивными веществами содержались в многочисленных нормативных актах.

В *третьем параграфе* исследуются вопросы объекта и предмета преступлений, связанных с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Родовым объектом преступлений, связанных с оборотом ядерных материалов, радиоактивных веществ и отходов (ст. 220, 221, ч. 3 ст. 205, 247 УК РФ), следует считать общественную безопасность и общественный

порядок, родовым объектом преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 188 УК РФ, являются общественные отношения в сфере экономики, а преступлений, предусмотренных ст. 349 УК РФ, – отношения в сфере военной службы.

Видовыми объектами преступлений, связанных с незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, являются общественная безопасность в целом (ст. 220, 221, ч. 3 ст. 205 УК РФ), сфера экономической деятельности (ч. 2 ст. 188 УК РФ), экологические отношения (ст. 247 УК РФ) и установленный законодательством порядок обращения с радиоактивными материалами (ст. 349 УК РФ).

Непосредственными объектами рассматриваемых нами преступлений являются общественная безопасность в сфере обращения с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами (ст. 220, 221, 247, ч. 3 ст. 205 УК РФ), установленный порядок перемещения указанных веществ через таможенную границу (ч. 2 ст. 188 УК РФ) и установленный в войсках порядок обращения с радиоактивными материалами (ст. 349 УК РФ). В качестве дополнительных объектов могут выступать жизнь и здоровье человека, его неприкосновенность, чужая собственность, другие законные интересы третьих лиц.

Предметами исследуемых преступлений являются ядерные материалы, радиоактивные вещества и радиоактивные отходы, а также радиационные источники и источники радиоактивного (ионизирующего) излучения.

Ядерные материалы – это материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества, в том числе: а) обедненный уран, б) облученный ядерный материал, в) обогащенный уран, г) отработавшее ядерное топливо, д) природный уран, е) радиоактивные отходы, ж) слабооблученный ядерный материал; з) изделия на их основе.

Радиоактивные вещества – это не относящиеся к ядерным материалам вещества в любом агрегатном состоянии, испускающие ионизирующее излучение. К ним относятся: радиоактивные вещества, излучающие альфа- или бета-частицы (стронций-90, фосфор-32, сера-35, углерод-14 и др.);

радиоактивные вещества, излучающие альфа-, бета-частицы и гамма-кванты (радий-226, кобальт-60, иод-131, иридий-192, цезий-137 и др.); радиоизотопные источники нейтронов или смешанного гамма-излучения.

Радиоактивные отходы - это ядерные материалы и радиоактивные вещества, дальнейшее использование которых не предусматривается. Понятие радиоактивных отходов включает не только не подлежащие дальнейшему использованию вещества и материалы, но и те изделия, приборы, оборудование, грунт, породы, объекты биологического происхождения, в которых содержание радионуклидов превышает уровни, установленные нормативными актами.

Радиационные источники – это не относящиеся к ядерным установкам комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия, в которых содержатся радиоактивные вещества или генерируется ионизирующее излучение.

Источник ионизирующего излучения – это радиоактивное вещество или устройство, испускающее или способное испускать ионизирующее излучение. Ионизирующее излучение – это поток заряженных или нейтральных частиц и квантов электромагнитного излучения, прохождение которых через вещество приводит к ионизации и возбуждению атомов (альфа, бета и гамма распад).

Четвертый параграф посвящен исследованию незаконного обращения с ядерными материалами или радиоактивными веществами (ст. 220 УК РФ).

Основными признаками объективной стороны деяния, предусмотренного в ст. 220 УК РФ, являются незаконные: 1) приобретение, 2) хранение, 3) использование, 4) передача, 5) разрушение ядерных материалов или радиоактивных веществ.

Под приобретением ядерных материалов и радиоактивных веществ следует понимать все незаконные способы завладения ими, а также их изготовление с нарушением установленных правил. Приобретение

предполагает завладение ядерными материалами и радиоактивными веществами любым способом, кроме хищения и вымогательства, которые образуют самостоятельное преступление, предусмотренное ст. 221 УК РФ.

Хранение – это фактическое, незаконное удержание в определенном месте (тайнике, помещении, хранилище, при себе и т.п.) ядерных материалов или радиоактивных веществ. Для наступления ответственности за незаконное хранение указанных материалов и веществ лицо должно фактически владеть ими либо осуществлять контроль за ними в силу служебных или должностных полномочий.

Под использованием следует понимать применение ядерных материалов или радиоактивных веществ по их прямому назначению, как источника ионизирующего излучения, включая извлечение полезных свойств, а также их использование не по назначению или применение в иных, в том числе и преступных целях. Незаконным будет такое их использование, которое противоречит установленным нормативными актами правилам, а также использование ядерных материалов или радиоактивных веществ не по назначению и в преступных целях.

Передача - это продажа, дарение, обмен, передача во временное пользование, залог и другие способы отчуждения ядерных материалов и радиоактивных веществ без соответствующего разрешения либо с нарушением правил радиационной безопасности при их передаче лицом, осуществляющим над ними контроль как на законном, так и на незаконном основании.

Разрушение ядерных материалов или радиоактивных веществ означает такое несанкционированное физическое воздействие на источник радиоактивного излучения (например, на прибор или контейнер, содержащие радиоактивное вещество), в результате которого он теряет свою первоначальную форму, а также уничтожение, расщепление или видоизменение того или иного материала. Под разрушением также понимается уничтожение (повреждение) приборов, установок, хранилищ и

других объектов и предметов, содержащих ядерные материалы или радиоактивные вещества.

Преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 220 УК, может быть совершено только с прямым умыслом. На это указывает признак незаконности приобретения, хранения, использования, передачи или разрушения ядерных материалов или радиоактивных веществ. Лицо должно осознавать незаконность этих действий. Следовательно, оно должно осознавать их общественную опасность и желать их совершения.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ч. 2 и 3 ст. 220 УК РФ, характеризуется двойной формой вины.

Субъектом преступления является любое физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет. На практике возможен и специальный субъект данного преступления, т.е. лицо, которое в силу своих должностных (функциональных) обязанностей несет ответственность за обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами в соответствии с установленными правилами.

Для того, чтобы при уголовно-правовой оценке незаконного обращения с ядерными материалами или радиоактивными веществами можно было учесть повышенную опасность деяния, совершенного лицом с использованием своего служебного положения, предлагается в ч. 2 ст. 220 УК включить соответствующий квалифицирующий признак и дополнить санкцию наказанием в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового. В таком случае субъектами этого преступления будут как должностные лица (примечание 1 к ст. 285 УК), так и лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации (примечание 1 к ст. 201 УК).

В ст. 220 УК не указан такой вид незаконного обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами как их транспортировка и перевозка, которые представляют на практике одну из самых опасных сфер

деятельности. Существуют специальные правила транспортировки ядерных материалов и радиоактивных веществ, нарушение которых может привести к радиационной аварии. В отдельных случаях такие нарушения могут быть квалифицированы по ст. 263, 264, 268 УК РФ как нарушение правил безопасности движения и эксплуатации соответствующего вида транспортных средств либо правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта. В связи с тем, что всех вариантов нарушения правил обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами, связанного с транспортировкой и (или) перевозкой, ст. 220 УК РФ не охватывает, это требует внесения в статью соответствующего дополнения. Нами предложена новая редакция ст. 220 УК РФ.

Отграничение преступления, предусмотренного ст. 220 УК РФ от административного проступка, предусмотренного ст. 9.6. КоАП РФ необходимо осуществлять по следующим признакам.

1. Форма вины при совершении административного правонарушения может быть как умышленной, так и неосторожной, а при совершении преступления – умышленной, причем субъективная сторона преступления, указанного в ч. 2 и 3 ст. 220 УК РФ, предусматривает неосторожность только по отношению к последствиям.

2. Составы преступлений, за исключением ч. 2 и 3 ст. 220 УК, носят формальный характер.

3. Субъектом преступления может быть только физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет. Субъектом административного правонарушения может быть как физическое, так и юридическое лицо. Кроме того, в ст. 9.6 КоАП РФ предусмотрен и специальный субъект – должностное лицо.

4. При нарушении правил использования атомной энергии гражданами, в том числе юридическими и должностными лицами, наступает административная ответственность согласно ст. 9.6. КоАП РФ. Если же действия граждан выражаются в незаконном приобретении, хранении, использовании, передаче или разрушении ядерных материалов или

радиоактивных веществ, то они квалифицируются как преступление согласно ст. 220 УК РФ.

В *пятом параграфе* автором исследуются признаки хищения либо вымогательства ядерных материалов или радиоактивных веществ (ст. 221 УК РФ).

Под хищением, о котором говорится в ст. 221 УК, понимается противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение лицом в свою пользу или пользу других лиц радиоактивных веществ или ядерных материалов, совершенное любым способом. Оконченным хищение признается с момента завладения виновным лицом указанными веществами и получения возможности распорядиться ими по своему усмотрению, поэтому хищение относится к материальным составам. Хищение может быть совершено, например, тайно, открыто, насильственно или ненасильственно, путем обмана или злоупотребления доверием.

Вымогательство представляет собой требование передачи радиоактивных веществ и ядерных материалов под угрозой применения насилия или распространения сведений, позорящих лиц, в ведении или под охраной которых находятся радиоактивные вещества или ядерные материалы, или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам и законным интересам потерпевшего или его близких. Оконченным вымогательство признается с момента предъявления требования под угрозой совершения насильственных или иных действий о передаче материалов или веществ виновному или другим лицам. Таким образом, завладение ядерными материалами или радиоактивными веществами путем вымогательства является формальным составом.

Ответственность как за хищение, так и вымогательство наступает в случаях незаконного изъятия радиоактивных веществ и материалов из предприятий, организаций и учреждений, а также у граждан независимо от того, законно или нет те владели ими. Кроме того, если лицо путем хищения или вымогательства завладело радиоактивными веществами или ядерными

материалами и в последующем хранило их, а равно использовало, передало или разрушило, то оно несет ответственность за оба преступления, по совокупности ст. 220 и 221 УК РФ.

Общим субъектом преступления, предусмотренного ст. 221 УК РФ, является любое физическое вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста. Специальным субъектом может быть лицо, которому радиоактивные вещества или ядерные материалы переданы (вверены) по службе.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла. При хищении ядерных материалов или радиоактивных веществ лицо осознает общественную опасность своих действий, предвидит возможность наступления материального или иного ущерба и желает их наступления. При вымогательстве лицо осознает общественную опасность своих требований и желает предъявить указанные требования. Мотивом при хищении ядерных материалов или радиоактивных веществ является корысть, а при вымогательстве возможны месть и иные побуждения.

Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ может быть совершено в крупном размере, однако квалификация по этому признаку не возможна, т.к. в ст. 221 УК РФ этот квалифицирующий признак отсутствует. Крупный размер в отношении хищения чужого имущества установлен. Однако для хищения такого имущества, как ядерные материалы или радиоактивные вещества, крупный размер может являться лишь оценочным признаком и может быть определен, на наш взгляд, с учетом количества (объема) похищенного или вымогаемого.

Нами предлагается ч. 3 ст. 221 УК РФ дополнить новым квалифицирующим признаком

« в) в крупном размере, » и эту статью дополнить примечанием, в котором следует определить понятие крупного размера.

Шестой параграф посвящен иным преступлениям, связанным с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ.

К иным преступлениям, связанным с оборотом ядерных материалов или радиоактивных веществ относятся: контрабанда радиоактивных веществ, радиационных источников и ядерных материалов (ч. 2 ст. 188 УК РФ); совершение акта терроризма с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения (ч.3 ст. 205 УК РФ); нарушение правил обращения радиоактивных веществ и отходов (ст 247 УК РФ); нарушение правил обращения с радиоактивными материалами (ст. 349 УК РФ). Предметом указанных преступлений являются ядерные материалы, радиоактивные вещества (материалы) и отходы, источники ионизирующего излучения, радиационные источники.

Незаконные приобретение, хранение с последующими транспортировкой и перемещением через таможенную границу РФ радиоактивных веществ, радиационных источников и ядерных материалов квалифицируются как совокупность преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 188 УК РФ и ст. 220 УК РФ.

Контрабанда радиоактивных веществ, радиационных источников и ядерных материалов может быть совершена только умышленно.

Ответственность за совершение терроризма, сопряженного с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, (ч. 3 ст. 205 УК РФ) была введена в УК РФ ФЗ № 26-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 9 февраля 1999 г. Данная форма терроризма представляет особую опасность, т.к. может привести к особо тяжким последствиям как в масштабе страны, так и в мировом масштабе: ядерной аварии (например, нападение на атомные электростанции), экологической катастрофе (заражение источников воды) и другим глобальным явлениям, последствия которых не обратимы.

Использование ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения при совершении акта терроризма является особо отягчающим обстоятельством, наряду с иными,

перечисленными в ч. 3 ст. 205 УК РФ. Использование указанных веществ, по нашему мнению, означает их применение в качестве средства совершения преступления. Ядерные материалы, радиоактивные вещества или источники радиоактивного излучения могут быть применены прежде всего для угрозы совершения акта терроризма (например, взрыв АЭС), а также как средство заражения местности, источников воды и питания и т.п.

Во избежания ошибок при квалификации преступлений, предусмотренных ст. 220 и 247 УК РФ, можно выделить несколько их отличительных черт. Во-первых, объектом преступления, предусмотренного ст. 220 УК РФ, является общественная безопасность, а ст. 247 УК РФ – экологическая безопасность. Во-вторых, предметом преступления, предусмотренного ст. 220 УК РФ, являются ядерные материалы или радиоактивные вещества, а предметом преступления, предусмотренного ст. 247 УК РФ, – радиоактивные вещества и отходы. В-третьих, ст. 220 УК РФ предусматривает ответственность за незаконное обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, т.е. с нарушением правил, установленных законами или иными нормативно-правовыми актами. Ст. 247 УК РФ предусматривает ответственность за производство, транспортировку, хранение, захоронение, использование и иное обращение радиоактивных веществ и отходов с нарушением установленных правил обращения, но в рамках полномочий лица. В-четвертых, субъект преступления, предусмотренного ст. 220 УК РФ, – общий, а преступления, предусмотренного ст. 247 УК РФ, – специальный.

Ст. 349 УК РФ предусматривает ответственность за нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами и иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих. Данное преступление посягает на безопасность использования радиоактивных материалов и иных веществ и предметов, представляющих повышенную опасность для окружающих. Субъектом данного преступления может быть как военнослужащий, так и любое лицо из

числа перечисленных в ч. 1 ст. 331 УК РФ, причем независимо от того, выданы ли были ему предметы (радиоактивные материалы) в установленном порядке для служебного пользования или оказались в распоряжении виновного в результате хищения или иного незаконного приобретения. Главное, что военнослужащий мог в силу тех или иных обстоятельств получить возможность пользоваться радиоактивными материалами (получил в законном порядке, похитил, нашел и т.д.). Таким образом, субъектом преступления могут быть военнослужащие, проходящие военную службу по призыву либо по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ, а также граждане, пребывающие в запасе, во время прохождения ими военных сборов. Однако, субъектом преступления являются не все, а лишь определенные категории военнослужащих, которым эти вещества вверены для служебного пользования либо которые в силу занимаемого служебного положения имеют доступ к ним. Иные лица, завладевшие указанными веществами и предметами на незаконных основаниях, должны нести ответственность за содеянное по иным статьям УК РФ, например, по ст. 220, 221 или 247 УК РФ.

Вторая глава *«Особенности ответственности за преступления, связанные с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, по международному праву и уголовному законодательству зарубежных государств»* состоит из двух параграфов.

В *первом параграфе* автором дается характеристика норм международного права об ответственности за преступления, связанные с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Проблему незаконного обращения с ядерными и радиоактивными веществами ошибочно было бы связывать только с одним каким-либо государством, в частности с Россией. Эта проблема универсальна.

История развития использования атомной энергии и ее компонентов как в военных, так и в мирных целях свидетельствует, что на первых этапах при реализации национальных атомных программ государства ставили перед

собой прежде всего научно-исследовательские, военно-стратегические, технико-экономические и политические цели. Экологические вопросы либо вообще не решались, либо их решение откладывалось на будущее. Также не уделялось должного внимания решению правовых проблем использования атомной энергии и, в частности, безопасного обращения с радиоактивными веществами и отходами. Однако аварии на Производственном объединении «Маяк» в 1957 г., в Виндскейле (Великобритания, 1957 г.), на АЭС в Три-Майл-Айленде (США, 1979 г.) и особенно авария на АЭС в Чернобыле в 1986 г. поставили проблему правовой защиты окружающей среды от радиоактивного загрязнения и безопасности обращения с радиоактивными веществами на первое место в решении проблем использования атомной энергии. В настоящее время проблема обращения с радиоактивными веществами является одной из главных проблем ядерной энергетики и промышленности.

Конвенция о физической защите ядерного материала от 3 марта 1980 г. является одним из основных документов, регулирующих сферу обращения с ядерными и радиоактивными веществами, юрисдикция которой распространяется на государства – ее участников. Вместе с тем необходимо принимать во внимание и специфику правового регулирования общественных отношений данного типа в конкретном государстве или группе государств.

Другим аспектом проблемы обращения с радиоактивными веществами и ядерными материалами на международном уровне является их транспортировка. При транспортировке радиоактивных веществ особого внимания требует определение необходимых мер по ликвидации последствий возможных аварий. Для оперативной оценки уровня радиационной опасности, возникающей при аварии, МАГАТЭ была разработана и принята классификация аварий по трем степеням опасности с определением в каждом случае конкретных мер по обеспечению безопасности, проведению спасательных работ и т.д. Например, для

перевозок делящихся материалов требуется сопровождающий персонал, а для некоторых видов – охрана. В каждой стране существуют правила физической защиты (защита от хищений) делящихся материалов во время транспортировки.

Во *втором параграфе* рассмотрены вопросы уголовной ответственности за преступления, связанные с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ, по законодательству отдельных зарубежных стран.

Действующие в отдельных странах уголовно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за правонарушения в области атомной энергии, в силу многих причин значительно отличаются друг от друга, отражая различие национальных правовых систем.

Говоря об особенностях уголовной ответственности европейских государств и США, можно сделать следующие выводы. Во-первых, предметом преступлений в большинстве стран (США, Великобритания, Голландия, Польша, Германия) являются радиоактивные материалы (вещества). Во-вторых, в качестве обязательного признака субъективной стороны предусмотрено то, что лицо должно было знать или могло знать о том, что речь идет о радиоактивных материалах, имеющих повышенную опасность для окружающих (Великобритания). В-третьих, в качестве «максимальной» санкции предусмотрены пожизненное заключение (Болгария) либо пожизненное заключение или смертная казнь (США).

Особенности уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ по законодательству республик бывшего СССР и СНГ, следующие. Во-первых, в одних странах указанные преступления относятся к преступлениям против общественной безопасности, общественного порядка и экономики (Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызская и Азербайджанская республики), в других – к экологическим преступлениям (Таджикистан, Латвия и Молдова). Во-вторых, предметом указанных преступлений наряду с радиоактивными

веществами, радиоактивными материалами, отходами и иными источниками ионизирующего излучения является ядерное оружие (Кыргызская республика). Кроме того, в некоторых из них предметом выступают только радиоактивные материалы, которые включают в себя источники ионизирующего излучения, радиоактивные вещества и ядерные материалы (Беларусь, Украина, Казахстан, Эстония). Особенностью же уголовных кодексов Беларуси и Украины является то, что само определение радиоактивных материалов закреплено в норме закона. В-третьих, субъектом преступлений выступают как юридические лица (Литва), так и должностные лица (Беларусь, Украина), т.е. лица, которым указанные вещества вверены в связи с их служебной или профессиональной деятельностью либо под охрану. В-четвертых, наказывается сама угроза их хищения и угроза их использования (Украина).

В *заключении* изложены теоретические положения и выводы, сформулированы предложения по совершенствованию уголовного законодательства и практики его применения.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах автора:

1. Габдулина Р.Р. Уголовная ответственность за незаконное обращение с радиоактивными материалами по законодательству некоторых зарубежных стран / Р.Р. Габдулина // Вестник Челябинского университета. - Серия 9. Право. - 2001.- № 2. – С. 151-154. 0,18 п.л.

2. Габдулина Р.Р. Объект и предмет преступлений, связанных с оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ / Р.Р. Габдулина // Защита безопасности личности, общества, государства. Материалы научно-практической конференции (25-26 апреля 2002 г.). - Челябинск, 2002. – С. 180-185. 0,26 п.л.

3. Ковалева Р.Р. Общая характеристика норм международного права об ответственности за преступления, связанные с радиоактивными веществами / Р.Р.Ковалева // Вестник Челябинского университета. - Серия 9. Право.- 2003. - № 1. – С.98-104. 0,34 п.л.

4. Ковалева Р.Р. Некоторые криминологические аспекты незаконного обращения ядерных материалов и радиоактивных веществ / Р.Р. Ковалева // Правовое регулирование рыночных отношений в современной России. Материалы научно-практической конференции (24-25 апреля 2003 г.). – Челябинск, 2003. – С. 222-226. 0, 25 п.л.

5. Ковалева Р.Р. Особенности уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ по законодательству республик бывшего СССР и СНГ / Р.Р.Ковалева // Вопросы совершенствования законодательства и правоприменительной деятельности: Сб. науч. тр. Челябинск, 2003. – С.91-99. 0,53 п.л.